

מדינת ישראל - משרד הבריאות ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 23998 להרחבת התקשרות מול ספקי שירות בריאות התלמיד(פמי פרמיום וטרם) במסגרת מכרז קיים עבור "פיילוט אחות קבועה בבתי ספר יסודיים"

נושא לדיון: 44,583

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 6/8/26

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של הגב' אילנה גנס אחות מפקחת ארצית בבריאות הציבור מאשרת הוועדה יציאה לפיילוט אחות קבועה ב-10 בתי ספר כהרחבת השירות הניתן כיום במסגרת מכרז 107/2023 לשירותי בריאות לתלמיד (להלן: "המכרז") והשירות המופעל על ידי המשרד באופן ישיר.

בהתאם למכרז, שירותי בריאות התלמיד המבוצעים במיקור חוץ של המשרד ניתנים בשני אשכולות (חיפה וירושלים; ומרכז ותל אביב), באמצעות שני ספקים שונים.

בשנים האחרונות ניכרת מגמת עלייה במספר הילדים המאובחנים עם אלרגיות אשר מחייבת היערכות מתאימה ומתן מענה לצרכים הנלווים במסגרות החינוך. לצורך כך מפעיל משרד החינוך מערך של סייעות רפואיות המלוות את בתי הספר ומסייעות במתן מענה לצרכיהם הרפואיים ולהבטחת שלומם ובטיחותם של הילדים. שיעור התלמידים הזכאים לסיוע רפואי כחלק מהתמודדות עם אלרגיות עלה מ-69% (4,655 תלמידים) בשנת תשפ"א (2020/2021) ל-81% (8,339 תלמידים) בשנת תשפ"ה (2024/2025), מתוך סך הילדים המאובחנים עם אלרגיות.

תרשים 3: תלמידים המקבלים סיוע רפואי לטיפול והשגחה, גני ילדים ובתי ספר, (תשע"א-תשפ"ה)¹⁵



לאחר בחינה מקצועית וחשיבה משותפת של משרד הבריאות ומשרד החינוך, לאור זאת שמדובר בצרכים רפואיים ולאור העובדה כי משרד הבריאות מפעיל אחיות בבתי הספר במסגרת אחריותו למתן שירותי בריאות התלמיד אשר בכללם ביצוע חיסונים ובדיקות גדילה, הוחלט לצאת לפיילוט שבמסגרתו תיבחן חלופה מקצועית לשירותי "תומכות חינוך" לצורך רפואי בחינוך הרגיל. זאת, באמצעות הצבת אחות קבועה במוסד החינוכי. מטרת הפיילוט היא לבחון מודל מקצועי יעיל ורחב אשר יאפשר מתן מענה רפואי כולל במסגרת החינוכית. האחות תעניק מענה מקצועי בריאותי והשגחה מתוך ראייה כוללת, המותאמת לתלמידים בעלי צרכים רפואיים ייחודיים. אחות בית הספר המלווה באופן שוטף את התלמידים מכירה את מצבם הבריאותי, את כלל ההיבטים הרפואיים והחינוכיים של התלמידים וצפויה לאפשר רצף טיפולי מיטבי, ותשמש דמות מקצועית כחלק מצוות בית הספר בנושא בריאות התלמידים. האחות הקבועה תבצע גם את הפעילות השוטפת המוענקת לתלמידים במסגרת שירותי בריאות התלמיד, תיתן מענה רפואי ראשוני במקרה הצורך ותייתר הגעת אחות "מתחלפת" למסגרת החינוכית לצורך ביצוע חיסונים, מעקב גדילה, וכיו"ב.

משך הפיילוט לא יעלה על שנה (שנת לימודים תשפ"ז), יובהר כי הפיילוט אינו נועד להחליף סייעות המלוות תלמידים בעלי מצבים בריאותיים מורכבים וכי תלמידים הזקוקים לליווי אישי והשגחה ייעודית ימשיכו לקבל את המענה הנדרש בהתאם לכללים ע"י משרד החינוך.

הפיילוט יופעל ב-10 בתי ספר יסודיים רשמיים במסגרת החינוך הרגיל, במטרה לייצג את כלל המגזרים, בהתאם להחלטה מקצועית משותפת של חטיבת בריאות הציבור במשרד הבריאות ומשרד החינוך. במסגרת זו, 4 אחיות יוקצו לבתי ספר הממוקמים במחוז חיפה וירושלים בהם השירות מופעל על ידי חברת טרם, ו-4 אחיות יוקצו לבתי הספר במחוז מרכז ותל אביב בהם השירות מופעל על ידי חברת פמי פרימיום. 2 אחיות נוספות יפעלו באזורים שבהם המשרד מפעיל את השירות באופן ישיר.

את הפיילוט ילווה מחקר שיבוצע ע"י משרד החינוך אשר יבחן את אופן יישום המודל, את השפעתו על איכות המענה הרפואי הניתן לתלמידים ואת מידת האפקטיביות של המהלך. ממצאי המחקר ישמשו בסיס לקבלת החלטות באשר להמשך יישום המודל ולהרחבתו תוך גיבוש מודל עתידי מדויק לכלל בתי הספר היסודיים והחטיבות בהמשך. תנאי הסף להשתתפות בפיילוט יפורטו בקול קורא שיפורסם על ידי משרד החינוך לרשויות המקומיות.

המסגרת ההתקשרותית: מכרז פומבי 107/2023 לאספקת שירותי בריאות התלמיד:

מודל ההפעלה השוטף של המכרז כולל פעילות שגרה (בדיקות ראייה, שמיעה, אומדן גדילה; מתן חיסונים; חינוך לבריאות; וכיו"ב) וכן פעולות השלמה עבור תלמידים שלא קבלו את השרות בשנה קודמת. בהתאם לסעיף 3.1.3 למפרט השירותים שבמכרז, המשרד רשאי, על פי שיקול דעתו, להוסיף ולגרוע שירותים מהמפרט, שיהיו זמניים או קבועים, כאשר תשלום התמורה יהיה בהתאם למנגנונים הקבועים במכרז. בהתאם לסעיף 23.2.1 להסכם ההתקשרו שבמכרז: "המזמין רשאי להרחיב או לצמצם את היקף השירותים בגבולות של עד 30% מההיקף המתוכנן, והספק יתחייב לספק שירותים אלו".

בהתאם לסעיף 15.17 למכרז ("מנגנון שינויים בתקופת ההתקשרות"), במקרה של אירוע חולף המחייב תוספת תשומות של אחיות, המשרד יקבע את תוספת התשומות הנדרשת; כאשר עבור כל משרת אחות שתתווסף, ישולם לספק סך של 17,093 ₪ לחודש. לאחר בחינת תנאי הפיילוט ומשכו, סבורה הוועדה כי האמור עולה כדי "אירוע חולף".

לפיכך, בהקצאת 8 אחיות נוספות 4 לחברת פמי פרמיום ו-4 לחברת טרם לפיכך, רכיב IO (שכר אחיות) יגדל עבור כל אחד מהספקים בסך של 17,093 ₪ בחודש כפול 4 אחיות (לא כולל מע"מ) וזאת לתקופת הפיילוט בלבד

רכיב A יוותר ללא שינוי.

תבוצע התאמה במנגנון התמריץ בגין אחיות קבועה בבית ספר המפורט בסעיף 15.6.8 למכרז, באופן בו ארבעת בתי הספר הכלולים בפיילוט בכל אשכול, ייגרעו מהנוסחה המשמשת לצורך חישוב "שיעור בתי הספר באשכול בהם הייתה אחות קבועה" וכן, 4 האחיות התוספתיות, לא יכללו בתחשיב האמור.

העלות השנתית של תוספת 4 אחיות לאשכול נאמדת בסך של 820,464 ₪ לשנה (במחירי המכרז, לא כולל מע"מ).

סכום זה מהווה כ-2% מהעלות השנתית של הפעלת השירות בכל אשכול ולפיכך נכלל בהיקף האמור בסעיף 23.2.1 להסכם ההתקשרות.

לאור האמור, מאשרת הוועדה מימוש אופציה בהתקשרות עם הספקים הזוכרים במכרז 107/2023, לצורך הפעלת הפיילוט, בהיקף של 1,936,296 ₪ כולל מע"מ.

החלטה זו מכוח לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים

תקופת ההתקשרות מיום 31.08.27-1.9.26

חתימות:


רו"ח שירה ישר


עו"ד סילבי קדוש


שג"ר לוי, מ"מ יו"ר